

政治學

第五章 政治發展

政治發展（Political Development）

- 政治發展是政治體系從一種狀態演進到另一種狀態的過程，其政治結構趨於分化、政治組織逐漸制度化、政治參與漸趨增強、政治體制的能力也愈漸提升，並能渡過轉變期的危機，使政治系統的發展過程形成一連續現象。（陳鴻瑜之定義）
-

政治發展的定義

- 政治發展是經濟發展的政治先決條件。
 - 政治發展是工業社會的政治典型。
 - 政治發展就是政治現代化。
 - 政治發展是民族國家的運作。
 - 政治發展是行政與司法的發展。
 - 政治發展是大眾動員與參與。
 - 政治發展是民主政治的建立。
 - 政治發展是安定與有秩序的變遷。
 - 政治發展是動員與力量。
 - 政治發展是多面社會變遷中的一面。
-

政治發展的特徵（或症候）

- 平等（**Equality**）：
指政治參與平等，即成員以平等的身分普遍參與政治，絕不因人而異。
 - 能力（**Capacity**）：
指執行公共政策的效果與效率的能力，即政治體制的的能力逐漸提升，能更有效地處理更多類型的社會問題，與變動的環境更靈活的調適。
 - 分化（**Differentiation**）：
指角色結構的分化，即政治領域與非政治領域固已截然分開，而且政治建制與角色都有明確的功能，如行政機關與行政官員不審判案件，而司法機關與司法人員則不從事行政工作等。
-

政治發展建立的涵蓋性理論

- 從政治方向看政治發展
政治發展係發生在系統內綜合性結構分化的過程。此一方向仍必然的，不可逆的，但方向一旦改變，則發展將成退化。
 - 從政治過程看政治發展
政治發展的過程是政治現代化加政治制度化（ $PD=M+I$ ），政治現代化程度高，政治制度化程度未必就高（如法西斯政治，必須靠暴力以維持），但若想提高制度化之程度，則非有現代化支持不可，因現代化不足的政治系統無力支配環境產生制度化條件。
 - 政治發展的三個面向
 - 發展政治系統的能力。
 - 發展政治系統對社會全面發展的貢獻。
 - 發展政治系統的回應力。
-

政治發展的危機

- 認同的危機
 - 合法性的危機
 - 命令貫徹的危機
 - 參與的危機
 - 整合的危機
 - 分配的危機
-

【政治發展的危機】 認同的危機 (1)

- 所謂認同的危機，指一個傳統社會的人民開始意識到國族與其他較大的社群之歸屬感，但又不能捨棄其根深蒂固地對家族、部落……等之歸屬感，這兩種歸屬感之矛盾造成的困難，認同危機的解決是民族國家建立的第一步驟。
-

【政治發展的危機】合法性的危機 (2)

- 所謂合法性的危機乃是政治建制與角色獲得成員普遍地接受，認為其應該有權制定拘束他們的政策及執行這些政策。
-

【政治發展的危機】 命令貫徹的危機 (3)

- 傳統社會的政府與人民之間的關係非常淡泊、鬆散，在政府能力擴張的過程中，出現了統治者與廣大群眾之裂痕，故新興國家在行政上面臨的困境，是中央行政命令無法貫徹到下屬行政單位。
-

【政治發展的危機】參與的危機 (4)

- 由於社會變遷與經濟發展產生了許多新的社會集團，都爭取政治參與的機會，迫使精英壟斷的政壇開放。
 - 一旦政治競爭之規範尚未建立，民眾政治參與之管道未能暢通，維持政府參與秩序的制度仍未健全，突然擴大的政治參與將導致政治的嚴重危機。
-

【政治發展的危機】 整合的危機 (5)

- 涉及統合人民參與和政府績效二者之間關係的問題。
 - 傳統社會邁向現代化的過程中，政府的行政領域勢必深入更多領域，若政府的建制與人員的能力和素質無法及時提升，行政效率不能大幅提高，則難以滿足人民之需求，官員與人民之關係無從和諧，也難以有效處理現代社會種種複雜問題。
-

【政治發展的危機】 分配的危機 (6)

- 所謂分配的危機乃是社會上各種價值，如權力、財富……等分配所引起的困難。
 - 政治本身即是一種社會價值的權威分配，在傳統社會中，分配之主要標準為人天生之身分，而且精英與非精英之間甚不平等，精英擁有甚多的政治資源、社會財富，而非精英則所獲甚微。
-

政治發展的基本價值

- 安全
 - 自由
 - 平等
 - 尊嚴
-

政治發展研究的意義

- 發展課題的探索
 - 政治發展與世界和平
-

The End